
ПРАВА

УДК 347.1(476)

О.А. Чичурина, Ю.Н. Остапук

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматривается гражданско-правовая составляющая юридического статуса индивидуального предпринимателя в рамках действующего законодательства Республики Беларусь. Анализируются некоторые коллизионные аспекты право- и дееспособности индивидуального предпринимателя, проводится сравнение гражданско-правового режима индивидуального предпринимателя и частного унитарного предприятия как наиболее соответствующей ему организационно-правовой формы коммерческих юридических лиц. Делается общий вывод о сочетании в правовом статусе индивидуального предпринимателя элементов, характерных для статуса граждан (с одной стороны) и коммерческих организаций (с другой стороны). На основе проведенного анализа формулируется и обосновывается предложение по внесению дополнений в действующую редакцию статьи 25 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Актуальность исследований дополнительно подтверждается статистическими данными регионального регистрирующего органа.

Введение

Действующее национальное законодательство восприняло и закрепило традиционную вариативность форм предпринимательской деятельности граждан – индивидуальное предпринимательство и предпринимательство с образованием юридического лица. При этом, несмотря на то что индивидуальная предпринимательская деятельность воспринимается как значительно более простая и «прозрачная» форма, далеко не все юридические коллизии, относящиеся к правовому статусу индивидуального предпринимателя, разрешены. Некоторые из них проявились уже достаточно давно, другие возникли недавно в связи с последними законодательными нововведениями в сфере бизнеса. Отечественные научные исследования в соответствующей области в основном направлены на публично-правовую составляющую проблемы (прежде всего, анализ режима налогообложения и внесение предложений по его оптимизации) [1, с. 10–15]. В данной статье мы рассмотрим менее исследованную в юридической литературе гражданско-правовую составляющую статуса индивидуального предпринимателя.

Постановка и анализ проблемы

Индивидуальное предпринимательство действительно является наиболее простой и распространённой формой осуществления предпринимательской деятельности, для которой характерны как преимущества, так и недостатки. Преимущества состоят в доступности и простоте организации дела, гибкости, адаптивности, возможности применять альтернативные системы налогообложения, в целом низкие налоговые ставки. Здесь нет необходимости разрабатывать устав, сведен к минимуму документооборот, отражающий учет и отчетность. Имеет значение и то обстоятельство, что индивидуальный предприниматель имеет свободу в принятии решений, ни от кого не зависит. Эта форма позволяет максимально использовать побудительные мотивы к деятельности, выявлять индивидуальные способности предпринимателя как личности, так как здесь сочетаются и реализуются черты и предпринимателя, и организатора, и собственника одновременно. Следует также иметь в виду, что издержки подобной формы предпринимательства по причинам значительных трудовых затрат самого предпринимателя и

по другим причинам не бывают высокими. Индивидуальные предприниматели легче приспособляются к запросам потребителей, увеличивая тем самым конкурентоспособность своих товаров. Что же касается недостатков данной формы деятельности, то необходимо указать на то, что она масштабно ограничена в связи со сложностью привлечения дополнительных капиталов. Поэтому если предприниматель решается на расширение своего дела, он переключается на другие формы предпринимательской деятельности. Как показывает практика, и в странах с развитой экономикой индивидуальные предприниматели составляют значительную долю среди всех форм организации бизнеса, хотя их доля в обороте не столь значима.

Требующая решения проблема совершенствования законодательства, регулирующего деятельность индивидуального предпринимателя, назревала постепенно и теперь даёт свои результаты с учётом всей её актуальности. Указы Президента Республики Беларусь от 18.06.2005 № 285 (с изменениями и дополнениями от 29.12.2006 № 760), от 28.06.2007 № 302 (с учётом изменений и дополнений от 15.10.2007 № 496, 29.12.2007 № 685 и от 14.04.2008 № 209), а также некоторые декреты Президента Республики Беларусь, ориентированные на решение указанной проблемы, стали регуляторами возникшего спектра проблем. Их реализация должна обеспечить перевод индивидуальных предпринимателей из неорганизованного рынка в организованный сектор экономики (производство, торговля, услуги) [2, с. 8–9]. Этому будет способствовать создание приемлемых условий налогообложения микроорганизаций в виде упрощённой системы налогообложения, спланированное развитие регионов, малых и средних городов, где будут создаваться необходимые рабочие места, что предусмотрено Государственной комплексной программой развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы, утверждённой Указом Президента от 07.06.2007 № 265.

В то же время, как указывалось выше, правовой институт индивидуального предпринимательства неоднороден по характеру входящих в него норм. Наряду с нормами налогового законодательства, нормами, регулирующими учет и отчетность, иными нормами публичного права он включает также гражданско-правовую составляющую. Индивидуальный предприниматель, будучи физическим лицом, является одним из основных субъектов гражданского права. Поэтому вопросы гражданской право- и дееспособности, иные аспекты участия в гражданском обороте должны рассматриваться для индивидуального предпринимателя как для физического лица с учетом его дополнительного качества хозяйствующего субъекта. Частноправовой аспект индивидуального предпринимательства принято считать урегулированным и не содержащим коллизий. Однако и здесь есть ряд неразрешённых проблем, некоторые из которых будут рассмотрены ниже.

Пункт 1 ст. 22 Гражданского кодекса Республики Беларусь однозначно устанавливает, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Регистрация – это акт, подтверждающий право данного лица заниматься предпринимательской деятельностью и разрешающий такую деятельность.

Для приобретения статуса индивидуального предпринимателя физическое лицо должно обладать общими признаками субъекта гражданского права: гражданской правоспособностью (способностью иметь гражданские права и исполнять обязанности); гражданской дееспособностью (способностью своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их); иметь имя (средство индивидуализации гражданина как участника гражданско-правовых отношений); иметь место жительства (тот населённый пункт, где гражданин постоянно или преимущественно проживает). Ограничение правоспособности или

дееспособности граждан невозможно иначе как в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами.

Согласно ст. 20 Гражданского кодекса дееспособность гражданина возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. В связи с развитием предпринимательской деятельности законодательством установлена возможность наделения полной дееспособностью граждан до наступления совершеннолетия в порядке эмансипации. Согласно ст. 26 Гражданского кодекса Республики Беларусь несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен дееспособным, если он работает по трудовому договору (контракту) или с согласия родителей, усыновителей или попечителей занимается предпринимательской деятельностью. Если родители (усыновители, попечители) согласны, то эмансипация производится по решению органов опеки и попечительства. При отсутствии их согласия вопрос решает суд (ч. 2 п. 1 ст. 26 Гражданского кодекса, ч. 2 ст. 377 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь). Частью второй ст. 20 Гражданского кодекса предусмотрено еще одно исключение из общего правила. В случае, когда законодательством допускается вступление в брак до достижения 18 лет, гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. На основании вышеизложенного заслуживает внимания вопрос об условиях регистрации несовершеннолетнего физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Как показывает практика работы регистрирующих органов (в частности Брестского облисполкома), несовершеннолетним отказывают в приеме документов для регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Основанием отказа выступает то, что для приобретения статуса индивидуального предпринимателя физическое лицо должно обладать гражданской дееспособностью, которая возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия. В то же время ст. 26 Гражданского кодекса указывает, что несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен дееспособным, если он занимается предпринимательской деятельностью. Таким образом, налицо явная правовая коллизия (определенный «замкнутый круг»), которая не позволяет реализовать правовые возможности, заложенные в ст. 26 Гражданского кодекса и которая может быть разрешена следующим образом. Статью 25 Гражданского кодекса Республики Беларусь целесообразно дополнить пунктом следующего содержания: «Несовершеннолетний, достигший 16-летнего возраста, может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя при наличии письменного согласия родителей (усыновителей, попечителей). При этом лицо, давшее письменное согласие на регистрацию несовершеннолетнего в качестве индивидуального предпринимателя, несёт субсидиарную ответственность по обязательствам несовершеннолетнего, связанным с его предпринимательской деятельностью».

В качестве альтернативного варианта разрешения указанной коллизии может выступить исключение из ст. 26 Гражданского кодекса занятия предпринимательской деятельностью как основания эмансипации наряду с занятием трудовой деятельностью. Однако, на наш взгляд, это неверно, поскольку индивидуальное предпринимательство, как правило, не предполагает масштабы, оно может быть сопряжено с получением периодического (эпизодического) и не очень значительного по объему дохода, что вполне соответствует возможностям несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, и его уровню развития. В то же время введение субсидиарной ответственности родителей и лиц, их заменяющих, в случае допущения регистрации несовершеннолетних предпринимателей, не обладающих полной дееспособностью, необходимо исходя из очевидных интересов защиты кредиторов несовершеннолетнего индивидуального предпринимателя. Если же несовершеннолетний приобретает полную дееспособность в результате

эмансипации, то указанная субсидиарная ответственность автоматически прекращается (ст. 26 Гражданского Кодекса Республики Беларусь).

Одной из особенностей правового положения физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, является правовой режим их имущества. Имущество, принадлежащее гражданину на праве собственности, является единым независимо от того, используется ли оно в его предпринимательской деятельности. Взыскание по предпринимательским обязательствам гражданина может быть обращено на все его имущество. Имущество, представляющее собой объекты коммерческой деятельности, может быть завещано и передано по наследству в неизменном виде как единое целое в составе всего остального наследственного имущества. Наследник становится, кроме всего прочего, правопреемником всех кредиторских и дебиторских задолженностей наследодателя, однако для продолжения предпринимательского дела своего наследодателя обязан зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя.

В Гражданском кодексе правоотношения, в которые вступают индивидуальные предприниматели, надлежащим образом не урегулированы. Недостаток правовых норм в отношении данных лиц законодатель попытался разрешить, применив аналогию закона и указав в части 2 ст. 22 Гражданского кодекса, что к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила Гражданского кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц. Однако в ряде случаев нормы, установленные для коммерческих юридических лиц, неоднозначно применяются к отношениям с участием индивидуальных предпринимателей. Так, ст. 546 Гражданский Кодекс Республики Беларусь запрещает дарение в отношениях между коммерческими организациями, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает пяти базовых величин. Если же речь идет о дарении с участием индивидуальных предпринимателей, то такой запрет не является безусловным. Все зависит от того, в каком качестве выступает физическое лицо в подобном отношении – как индивидуальный предприниматель или гражданин как таковой. При этом должны учитываться следующие факторы: характер предмета дарения, его назначение, ситуация, сопутствующая дарению (в частности, наличие кредиторской задолженности у дарителя, что может свидетельствовать о его желании искусственно уменьшить имущество, на которое потенциально может быть обращено взыскание) и т. д.

Осуществляя предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, гражданин вступает в различные договорные отношения, принимает на себя гражданско-правовые обязательства, совершает другие юридические действия, предъявляет от своего имени иски и т. д. В случае занятия такой деятельностью без государственной регистрации или с нарушением требований о государственной регистрации гражданин не вправе ссылаться в отношении заключенных им при этом сделок на то, что он не является индивидуальным предпринимателем. Суд может применить к таким сделкам правила об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (п. 3 ст. 22 Гражданского кодекса). Из данного положения следует, что к субъектам предпринимательства (в аспекте гражданско-правового регулирования) можно отнести любого гражданина, который даже без регистрации оказывает услуги, производит товары, выполняет работы или использует иным образом своё имущество самостоятельно и на постоянной основе в целях получения прибыли [3, с. 74].

Участие индивидуального предпринимателя в гражданском обороте несколько ограничено в связи с ограничением по количеству и кругу лиц, которые могут привлекаться им по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам (Указ Президента Республики Беларусь № 285 от 18 июня 2005 года с изменениями и дополнениями, внесен-

ными Указом № 760 29 декабря 2006 года). В порядке реализации упомянутых законодательных актов распространено информационное письмо Минюста, Минэкономики и Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 18 января 2008 года по вопросу о привлечении индивидуальными предпринимателями физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам. Согласно этому письму сформирован исчерпывающий перечень договоров по выполнению работ (оказанию услуг), которые индивидуальный предприниматель может заключать с лицами, не входящими в круг его членов семьи или близких родственников. К ним, в частности, отнесены договоры на оказание услуг по сертификации продукции и гигиенической регистрации, по обслуживанию кассовых суммирующих аппаратов, по погрузке, разгрузке, перевозке и транспортной экспедиции, по оказанию услуг таможенного агента, аудиторских, юридических, бухгалтерских услуг и некоторые другие. Определяющим признаком в части допустимого привлечения индивидуальным предпринимателем по гражданско-правовым договорам посторонних лиц является сопутствующий характер таких договоров, исключающий непосредственное участие контрагентов в деятельности, обеспечивающей получение индивидуальным предпринимателем прибыли. Вместе с тем представляется, что указанный критерий является предельно оценочным, а подобная законодательная мера, фактически ограничивающая гражданскую правоспособность индивидуального предпринимателя, вряд ли может быть установлена на уровне информационного письма, которое не относится к нормативным правовым актам согласно Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

Таким образом, из вышеизложенного очевидно следует вывод о том, что правовой статус индивидуальных предпринимателей расположен «на стыке» статуса граждан и коммерческих организаций, вбирая в себя в определённой мере черты того и другого.

Одним из направлений государственной стратегии развития предпринимательства является всемерное стимулирование перевода индивидуальных предпринимателей в юридические лица. С этой целью 15 октября 2007 года Президентом Республики Беларусь подписан Указ № 496 «О совершенствовании порядка создания индивидуальными предпринимателями частных унитарных предприятий и о его деятельности». Данным Указом урегулированы на законодательном уровне проблемные вопросы, возникающие при создании индивидуальными предпринимателями частных унитарных предприятий, установлен так называемый адаптационный период по отдельным аспектам их деятельности и внесены изменения в Положение о порядке создания индивидуальным предпринимателем частного унитарного предприятия, утверждённое Указом Президента от 28.06.2007 № 302.

Унитарным предприятием признаётся коммерческая организация, не наделённая правом собственности на закреплённое за ней собственником имущество (собственником этого имущества остаётся учредитель). Наличие одного учредителя (такая возможность не предусматривается ни для одного вида хозяйственных обществ) значительно упрощает порядок принятия решений по вопросам управления и деятельности предприятия.

Схожесть индивидуального предпринимательства и частного унитарного предприятия выражается в цели их создания (получение прибыли). Объединяет их и то, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законодательными актами, унитарное предприятие и индивидуальный предприниматель могут заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Создаются они без ограничения срока деятельности, если иное не установлено законодательными актами. Связывает их также институт экономической несостоятельности (банкротства). Как индивидуальный предприниматель, так и частное унитарное предприятие могут иметь счёт в

банке, совершать валютные операции, заключать любые не запрещенные законодательством гражданско-правовые договоры как с гражданами, так и с организациями.

В качестве отличительных характеристик двух форм предпринимательства можно отметить, прежде всего, наличие статуса юридического лица у частного унитарного предприятия. В результате этого на частное унитарное предприятие распространяются положения о правоспособности юридических лиц, включающие в себя возможность иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям деятельности, определенным в его уставе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности в соответствии с законодательством. В то же время ограничения, установленные для индивидуального предпринимателя (в частности, по количеству и кругу наемных работников), на унитарное предприятие не распространяются.

Унитарное предприятие регистрирует учредительный документ (устав), который отсутствует у индивидуального предпринимателя, имеет печать, содержащую наименование предприятия и указание на его место нахождения. При определении места нахождения частного унитарного предприятия необходимо помнить о том, что этим местом может являться даже жилое помещение (квартира, жилой дом) учредителя при наличии письменного согласия совершеннолетних членов семьи.

Для создания частного унитарного предприятия необходимо формирование уставного фонда в размере 400 евро (минимум, установленный законодательством), при регистрации индивидуального предпринимателя такого требования нет. Уставный фонд частного унитарного предприятия представляет собой минимальную гарантию, обеспечивающую соблюдение имущественных интересов кредиторов такого предприятия. Имущество как унитарного предприятия, так и индивидуального предпринимателя находится в частной собственности учредителя (предпринимателя). Но предприниматель, осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица, отвечает по обязательствам, связанным с его предпринимательской деятельностью, всем имуществом, принадлежащим ему на праве собственности (так как имущество индивидуального предпринимателя едино по правовому режиму). Собственник же унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам данного предприятия своим иным имуществом (ст. 114 п. 8 Гражданского кодекса), что существенно ограничивает его предпринимательский риск. В то же время законодатель предусматривает возможную субсидиарную ответственность собственника частного унитарного предприятия при недостаточности имущества данного предприятия, если его экономическая несостоятельность (банкротство) была вызвана учредителем или другими лицами, которые имеют право давать обязательные для этого предприятия указания или иным образом имеют возможность определять его действия (п. 3 ст. 52 Гражданского кодекса).

По статистическим данным Брестского облисполкома, по состоянию на 1 января 2008 года, общая численность зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по сравнению с 1 декабря 2006 года увеличилась на 34 614 человек. На сегодняшний день более 10 тысяч индивидуальных предпринимателей зарегистрировали частные унитарные предприятия. Кроме того, индивидуальные предприниматели выбирают и другие организационно-правовые формы осуществления своего бизнеса. Так, в 2007 году кроме частных унитарных предприятий предприниматели создали более 5 тысяч юридических лиц других организационно-правовых форм. Таким образом, предпринимательская активность населения повышается применительно и к индивидуальной форме такой деятельности, и к более организованным формам, к которым следует отнести образование юридических лиц. Исследования же правового режима индивидуального предпринимательства, в том числе в сопоставлении с режимом коммерческих юридических лиц, приобретают всё большую актуальность.

Основные выводы и предложения

1. Правовой статус индивидуального предпринимателя включает две составляющие – частноправовую и публично-правовую. Частноправовая составляющая основывается на нормах гражданского законодательства, регулирующих право- и дееспособность физических лиц, их участие в различного рода гражданских правоотношениях и т. д. В целом гражданско-правовой статус индивидуального предпринимателя расположен «на стыке» статуса граждан и коммерческих организаций, вбирая в себя в определённой мере черты того и другого.

Недостаток правовых норм, регулирующих отношения с участием индивидуальных предпринимателей, законодательно разрешён посредством аналогии закона: согласно части 2 ст. 22 Гражданского кодекса к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правила Гражданского кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, если иное не вытекает из законодательства или существа правоотношения. Вместе с тем обязательным условием распространения норм, установленных для коммерческих организаций, на правоотношения с участием индивидуальных предпринимателей является участие физического лица в данном правоотношении в качестве хозяйствующего субъекта или реализация им своего предпринимательского интереса.

2. В целях реализации правовой возможности, заложенной в ст. 26 Гражданского кодекса, предлагаем дополнить ст. 25 Гражданского кодекса Республики Беларусь пунктом следующего содержания: «Несовершеннолетний, достигший 16-летнего возраста, может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя при наличии письменного согласия родителей (усыновителей, попечителей). При этом лицо, давшее письменное согласие на регистрацию несовершеннолетнего в качестве индивидуального предпринимателя, несёт субсидиарную ответственность по обязательствам несовершеннолетнего, связанным с его предпринимательской деятельностью».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Жигулич, А. М. Развитие малого предпринимательства – одно из приоритетных направлений государственной политики / А. М. Жигулич // *Налоги Беларуси*. – 2008. – № 5. – С. 10–15.

2. Новицкая, М. Индивидуальным предпринимателям – новые льготные условия / М. Новицкая // *Юрист*. – 2007. – № 11. – С. 8–9.

3. Трубчик, А. И. Понятие и основные признаки предпринимательской деятельности / А. И. Трубчик // *Вестник Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь*. – 2007. – № 13. – С. 71–77.

Chichurina O.A., Ostapuk Y.N. Civil-law status of individual employer in accordance with Byelorussian legislation

In the article a civil-law component of a legal status of individual employer in accordance with Byelorussian legislation is investigated. A place of individual employer civil-law status in its general legal status is shown. Some problems connected with this question are analyzed. A legal regime of individual employers and private enterprises is compared.

Conditions of a juvenile registration as individual employer are examined. The article contains a proposal of improving of the national legislation (art. 25 of the Civil Code).