

УДК 342.951:351.82

**Ж.А. Луцевич**

*магистр юрид. наук, аспирантка 2 года обучения  
Академии управления при Президенте Республике Беларусь,  
преподаватель каф. теории и истории государства и права  
Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина*

### **О ПЕРСПЕКТИВЕ ВВЕДЕНИЯ СИСТЕМЫ «КОРИДОРОВ» ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ СУБЪЕКТАМИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

*В статье рассматриваются особенности таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых субъектами хозяйствования через таможенную границу Таможенного союза. На основе сравнительно-правового анализа предлагаются направления совершенствования деятельности таможенных органов, в частности, предлагается переход при таможенном оформлении товаров, перемещаемых субъектами хозяйствования, от порядка общей очереди к «системе коридоров». Применение «красного коридора», «желтого коридора» и «зеленого коридора» при перемещении данных категорий товаров позволит облегчить таможенное оформление товаров и транспортных средств и обеспечить оперативное проведение таможенных мероприятий и принятие конечного решения относительно перемещаемых товаров. Система трех «коридоров» построена по принципу «одного окна», т.е. уменьшения непосредственного контакта с государственными служащими.*

#### **Введение**

В процессе развития таможенного партнерства в рамках Таможенного союза, присоединения к нему новых государств, создания зон свободной торговли, экономических зон возникают потребности в оптимизации деятельности таможенных органов как в сфере управления ими, так и непосредственно на локальных участках, а именно на таможенных постах, пунктах таможенного оформления и контроля для более качественного и оперативного разрешения вопросов, связанных с перемещением товаров и транспортных средств.

Основная цель настоящей статьи состоит в поиске путей оптимизации деятельности таможенных органов при перемещении товаров и транспортных средств субъектами хозяйствования. Данная тема актуальна для Республики Беларусь, ибо после образования Таможенного союза весь вектор тяжести при перемещении товаров из Европы в страны – участницы Таможенного союза в основе лег именно на границы Республики Беларусь, что обусловило большой поток товаров, поставляемых на внутренний рынок. Именно большой товарооборот побуждает разрешить задачи по поиску наиболее выгодных способов организации таможенного оформления и контроля за указанными товарами со стороны таможенных органов.

Порядок таможенного оформления необходимо разделить на таможенное оформление юридических и физических лиц, так как к товарам юридических и физических лиц применяются разные меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, законодательные акты государств.

Юридические лица обязаны произвести таможенное декларирование в электронной форме на все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза. Юридические лица в основном осуществляют операции в отношении грузов, которые предназначены для осуществления предпринимательской деятельности.

---

Научный руководитель – Т.В. Телятицкая, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой международного экономического права Белорусского государственного экономического университета

Если рассматривать процедурный порядок, то после принятия таможенными органами декларации на перемещаемые товары, товаросопроводительных документов, данных об уплате таможенных платежей, данные товары подлежат таможенному оформлению, таможенному контролю. После успешного выполнения всех этих операций по решению таможенного органа товары могут быть выпущены из зоны таможенного оформления и контроля. Далее в отношении товаров, вывезенных из Таможенного союза, осуществляется фактическое подтверждение их убытия [1]. Если же в отношении товаров не предоставлены все необходимые документы, то сотрудник, принявший данные документы к проверке и оформлению, выносит требование о мотивированном предоставлении всех документов с указанием сроков на выполнение данного требования. В случае непредставления документов либо просрочки представления по неуважительным причинам должностное лицо таможенного органа отказывает в выпуске данных товаров, и повторно выпуск можно инициировать только путем подачи новой таможенной декларации. Данные положения регламентированы внутренними локальными документами, в частности, технологиями оформления, технологиями работы постов и должностными инструкциями сотрудников таможенных органов.

С учетом распределения обязанностей получается трехзвенная система приема документов: первое должностное лицо принимает и проверяет таможенную декларацию на правильность заполнения; второе должностное лицо производит оформление товаров, проверяет прилагаемые к декларации документы, совпадение данных, указанных в товаросопроводительных документах и декларации, проверяет качественную правильность заполнения таможенной декларации (в частности, правильность классификации товара, страны происхождения, определения таможенной стоимости) в соответствии с требованиями нормативных правовых актов [2], полноту уплаты всех причитающихся таможенных платежей; далее третье должностное лицо принимает документы и производит таможенный контроль в отношении перемещаемых товаров.

Подобные операции производятся в порядке общей очереди, т.е. деления на «коридоры» при оформлении юридических лиц не предусмотрено. В отношении скоропортящихся товаров и товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, определено приоритетное оформление.

Однако интересен тот факт, что еще до образования Таможенного союза Российская Федерация и Республика Казахстан разрабатывали концепции перехода от трехэтапного оформления документов к одноэтапному с помощью «системы коридоров». Например, в Республике Казахстан данное новшество было введено в действие в соответствии с Инструкцией по таможенному оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, утвержденной приказом Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан от 14 декабря 2007 г. Одноэтапное оформление предполагает в данном случае, что все процедуры, связанные с таможенным оформлением товара (регистрация документов, проверка на соответствие предъявляемым требованиям, начисление таможенных платежей, выпуск товара) будут осуществляться одним уполномоченным должностным лицом таможенного органа [3].

Практику введения подобного деления поддержала и Российская Федерация. С этой целью еще в 2005 г. таможенные органы приступили к созданию «белых» и «черных» списков участников внешнеэкономической деятельности. Попавшим в «белый» список открывается «зеленый коридор», их грузы не досматриваются. Доставленный товар может немедленно поступать в магазины, в дальнейшую переработку либо в иное применение еще до подачи таможенной декларации. С другой стороны, есть такие участники внешнеэкономической деятельности, которые из года в год нарушают таможенные правила по серьезным статьям: дают неверные данные при декларирова-

нии товара, ведут двойную бухгалтерию, имеют задолженности по таможенным платежам. Для них перспектива перемещения товаров только по «красному коридору». Что касается «желтого коридора», то через него перемещаются товары, в отношении которых выявлен незначительный риск по системе управления рисками [4].

В вопросе применения «системы коридоров» для перемещения товаров юридическими лицами еще дальше продвинулась Республика Молдова. В п. 63 ч.1 ст. 1 Таможенного кодекса Республики Молдова указывается:

*«коридор таможенного контроля – автоматизированно определяемая система, предшествующая таможенной декларации, в процессе таможенного контроля. Каждый коридор представляет собой уровень контроля, подлежащего применению к таможенной декларации, а именно:*

– *зеленый коридор* – коридор таможенного контроля, позволяющий предоставить разрешение на выпуск без проведения документального и физического контроля;

– *желтый коридор* – коридор таможенного контроля, позволяющий предоставить разрешение на выпуск после проведения документального контроля и без проведения физического контроля;

– *красный коридор* – коридор таможенного контроля, позволяющий предоставить разрешение на выпуск после проведения документального и физического контроля;

– *синий коридор* – коридор таможенного контроля, позволяющий предоставить разрешение на выпуск бенефициарам упрощенных процедур без проведения документального и физического контроля, с применением анализа рисков в целях установления необходимости проведения последующего контроля» [5].

Таможенный кодекс Республики Молдовы также предусматривает особенности использования операций таможенного контроля в зависимости от присвоенного коридора перемещения товара. Это закреплено в ч. 3 ст. 192: «Таможенный контроль, кроме внезапной проверки, основывается главным образом на анализе рисков, осуществляемом с использованием методов электронной обработки данных, в целях выявления или оценки рисков и разработки необходимых контрмер на основе критериев, установленных на национальном и, при необходимости, международном уровне. Уровень таможенного контроля, основанного на анализе рисков, определяется одним из коридоров таможенного контроля (зеленый, желтый, красный или синий)» [5].

Аналогичную практику использует и Грузия, где в 2006 г. парламентом был принят закон, регулирующий всю таможенно-тарифную деятельность. В этом же году была внедрена система автоматической обработки деклараций «ASYCUDA» и система оценки рисков. С помощью этой системы определяются следующие режимы выпуска грузов:

- 1) Красный коридор (физический контроль);
- 2) Желтый коридор (документальный контроль);
- 3) Зеленый коридор (выпуск без контроля);
- 4) Синий коридор (выпуск без контроля + пост-аудит).

В итоге введения данной системы в 2006 г., по данным Enterprise Surveys, Грузия находилась на 1 месте в Восточной Европе и Центральной Азии по времени, затрачиваемому на согласование с регулирующими государственными органами (2% от общего времени на операцию) [6].

На основании описанных примеров предлагаем ввести «систему коридоров» в Республике Беларусь при перемещении товаров юридическими лицами через таможенную границу. Считаем перспективным введение в нашем государстве трех коридоров: «зеленого», «желтого» и «красного». Данный проект предполагает внедрение такой практики, когда полнота таможенного оформления груза зависит от авторитета и честности участника внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и опыта общения

с ним таможи в целом. В такой системе таможенное оформление будет осуществляться одним специалистом. При этом будет использоваться система профилей рисков, т.е. разделение оформления товаров и транспортных средств в зависимости от показателей риска: низкий, средний и высокий уровни. В зависимости от выявленного профиля риска, а также по некоторым иным критериям товары юридических лиц будут перемещаться по одному из трех коридоров.

«Зеленый коридор» будет предполагать прохождение минимально необходимой процедуры оформления перемещаемого груза. По данному коридору оформление будет возможно при условии отнесения участника внешнеэкономической деятельности к категории минимального риска, т.е. добросовестного участника внешнеэкономической деятельности. При наличии риска, содержащегося в профилях рисков, информация о сработанных профилях рисков в последующем передается в подразделения поста таможенного контроля для анализа и возможности инициативы проведения проверок.

«Желтый коридор» предполагает порядок прохождения таможенного оформления с применением некоторых форм таможенного контроля и проверку таможенной декларации, документов и сведений в отношении товаров и транспортных средств, имеющих низкий показатель риска. Также по «желтому коридору» перспективно закрепить требование по перемещению товаров субъектами хозяйствования, которые впервые перемещают товары, т.е. у таможенных органов нет оснований для определения их по профилю риска в конкретный «коридор».

Товар участников ВЭД, имеющий средний и высокий показатель риска, будет проходить через «красный коридор», т.е. всю процедуру таможенного оформления и таможенный досмотр, в случае выявления сведений, содержащихся в профиле риска.

Что же касается приоритетных товаров, то они останутся при своем статусе, однако он будет распространяться уже в рамках присвоенного «коридора».

При применении этого проекта участники ВЭД будут стремиться получить статус «добросовестного участника ВЭД», так как это даст большие привилегии при таможенном оформлении, т.е. возможность оформления товаров и транспортных средств по «зеленому коридору».

Данная система трех «коридоров» построена по принципу «одного окна», т.е. уменьшения непосредственного контакта с государственными служащими и облегчения процедуры таможенного оформления товаров и транспортных средств и обеспечения оперативности как в проведении таможенных мероприятий, так и в принятии окончательного решения относительно перемещаемых товаров.

### **Заключение**

Таким образом, по результатам проведенного исследования предлагаем ввести «систему коридоров» в Республике Беларусь при перемещении товаров юридическими лицами через таможенную границу. В нашей стране считаем перспективным введение трех коридоров: «зеленого коридора», «желтого коридора» и «красного коридора». При применении этой системы полнота таможенного оформления будет зависеть от авторитета и честности участника внешнеэкономической деятельности и опыта общения с ним таможи в целом.

В такой системе таможенное оформление будет осуществляться одним специалистом. При этом будет использоваться система профилей рисков. В зависимости от выявленного профиля риска, а также по некоторым иным критериям товары юридических лиц будут перемещаться по одному из трех коридоров.

«Зеленый коридор» предполагает прохождение минимально необходимой процедуры оформления перемещаемого груза при условии отнесения участника внешне-

экономической деятельности к категории минимального риска, т.е. добросовестного участника внешнеэкономической деятельности.

«Желтый коридор» предполагает порядок прохождения таможенного оформления с применением некоторых форм таможенного контроля и проверку таможенной декларации, документов и сведений в отношении товаров и транспортных средств, имеющих низкий показатель риска. Также по «желтому коридору» перспективно закрепить требование по перемещению товаров субъектами хозяйствования, которые впервые перемещают товары, т.е. у таможенных органов нет оснований для определения их по профилю риска в конкретный «коридор».

Товар участников ВЭД, имеющий средний и высокий показатель риска, будет проходить через «красный коридор», т.е. всю процедуру таможенного оформления и таможенный досмотр, в случае выявления сведений, содержащихся в профиле риска.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Порядок подтверждения таможенным органом, расположенным в месте убытия, фактического вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза : утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 330 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс». – ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.

2. О некоторых вопросах таможенного декларирования товаров и изменения и (или) дополнения сведений, заявленных в декларации на товары : постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, 24 декабря 2010 г., № 48 : с изм. и доп. : в ред. Пост. от 3 мая 2013 г. № 14 // Национальный реестр. – № 8/27545. – 24.05.2013 г.

3. Таможенные органы Казахстана перешли с трехэтапного оформления документов на одноэтапное [Электронный ресурс] / Таможенный информационный портал. – Режим доступа: [http://www.keden.kz/ru/news\\_tam.php?id=11047](http://www.keden.kz/ru/news_tam.php?id=11047). – Дата доступа: 29.03.2015.

4. Мурманская таможня дает зеленый коридор, а также желтый и красный [Электронный ресурс] / Сетевое издание Информационное агентство «Би-порт». – Режим доступа: <http://www.b-port.com/news/item/175.html>. – Дата доступа: 29.03.2015.

5. Таможенный кодекс Республики Молдова № 1149 от 20.07.2000 : с изм. и доп. : в ред. ЗП110 от 19.06.14, МО178-184/11.07.14.

6. Анализ реформирования таможенной системы Грузии / [Электронный ресурс] Единый портал логистики Казахстана. – Режим доступа: <http://kazlog.tmweb.ru/analytics/95/552/>. – Дата доступа: 29.03.2015.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 22.07.2015

#### **Lutsevich J.A. On the Introduction of the term «Channels» when Moving Goods by Business Entities**

*The article discusses the features of customs clearance and customs control of goods transported by business entities through the customs border of the Customs Union. Based on comparative legal analysis the directions of improvement of the activity of customs bodies are offered, in particular, the transition at the customs clearance of goods transported by business entities from the general turn to a «system of channels» is proposed. The application of the «red channel», «yellow channel» and «green channel» while transferring the given categories of goods will facilitate customs clearance of goods and vehicles and ensure prompt customs activities and making the final decision on the transported goods. This system of three «channels» is based on the principle of «one window», i.e., the reduction of direct contact with government officials.*