

УДК 325.1 (476)

**С.В. Зенченко**

*канд. полит. наук, доц., зав. каф. социально-гуманитарных дисциплин  
Белорусского государственного педагогического университета имени Максима Танка  
e-mail: sergzenbox.by@tut.by*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ БЕЛОРУССКОГО ОПЫТА**

*Статья посвящена проблеме эффективности реализации государственной миграционной политики Республики Беларусь посредством выявления ее прямых (регулирование внешних миграционных процессов в национальных интересах, интеграция иммигрантов в принимающее сообщество, выполнение международных обязательств по защите прав беженцев, трудовых мигрантов, контроль и мониторинг миграции) и косвенных (восполнение населения, развитие международного сотрудничества) функций и анализа их результативности.*

### **Введение**

В условиях демографического кризиса, глобализации, ведущей к интенсификации миграционных перемещений, формировании единого рынка труда в рамках Евразийского экономического союза, которое может вызвать отток высококвалифицированных кадров из республики, возрастает роль государственной миграционной политики в обеспечении национальной безопасности белорусского государства. Эмиграция квалифицированных кадров может привести к потерям человеческого потенциала и человеческого капитала, что негативно скажется на социально-экономическом, культурном, научно-техническом развитии белорусского общества в рамках его модернизации. Геополитическое положение Беларуси обуславливает прохождение по ее территории масштабных нелегальных миграционных потоков, связанных с экстремистской деятельностью, оборотом наркотических веществ и оружия. Для белорусского государства незаконная миграция носит транзитный характер. Мигранты из Азии и Африки, стремясь попасть в страны ЕС, на определенное время останавливаются на территории Беларуси. Следовательно, миграция формирует карту вызовов белорусскому государству, что говорит о необходимости разработки селективной модели государственной миграционной политики при участии и сопровождении научного сообщества.

В целях раскрытия роли государственной миграционной политики в политической и социально-экономической жизни белорусского социума и ее оптимизации перед научным сообществом вырисовывается задача выявления реализуемых ее функций, а также оценка результативности их осуществления.

Государственная политика определяется отечественными политологами как совокупность целей, задач, приоритетов, принципов, стратегических программ и плановых мероприятий, которые реализуются органами государственной власти с привлечением общественных объединений и организаций [1, с. 6].

С учетом современных реалий государственную внешнюю миграционную политику можно определить как совокупность научно обоснованных, разработанных государством законодательных, управленческих, организационных и иных мер и средств, направленных на регулирование внешних миграционных потоков в национальных интересах, при учете закрепленных в международных договорах обязательств по защите прав беженцев, трудовых мигрантов и во взаимодействии с другими государствами, интеграционными объединениями, международными организациями и общественными

объединениями. Ее сущность выражается посредством реализуемых ею функций: прямых (регулирование внешних миграционных процессов в национальных интересах, интеграция иммигрантов в принимающее сообщество, выполнение международных обязательств по защите прав беженцев, трудовых мигрантов, контроль и мониторинг миграции) и косвенных (восполнение населения, развитие международного сотрудничества).

Рассматривая более подробно реализуемые государственной миграционной политикой функции, в частности, регулирования внешних миграционных потоков в национальных интересах, следует отметить, что происходит формирование селективной модели ее осуществления. Она основана на привлечении определенных категорий специалистов путем разработки и имплементации политико-правовых и организационных инструментов селекции в интересах национальной безопасности. Инструментами селекции выступают разработка и внедрение квалификационных, возрастных, языковых цензов. Формирование и проведение селективной миграционной политики заключается в установлении квот на въезд иностранцев, строгой лимитации индивидуально выдаваемых разрешений на него и занятие трудовой деятельностью.

Политико-правовые основы селективной модели были разработаны и заложены в законах Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь», «О внешней трудовой миграции», «Об иммиграции». Их действия направлены на создание условий для привлечения мигрантов с близкими этническими характеристиками, высококвалифицированных специалистов из-за рубежа, а также иностранцев, учреждающих коммерческие организации посредством освобождения нанимателя от обязанности получения разрешения по привлечению иностранных граждан. Высококвалифицированный работник в законе Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» – это иностранец, обладающий высоким уровнем профессиональных знаний, умений и навыков, подтвержденным документами об образовании и стажем работы по специальности не менее 5 лет, величина месячной заработной платы которого, согласно условиям трудового договора, превышает 15-кратную величину месячной минимальной заработной платы, установленной в Республике Беларусь. Кроме того, данный закон расширил перечень высококвалифицированных иностранцев, получивших упрощенный доступ на белорусский рынок труда. Так, иностранные студенты, обучающиеся в белорусских вузах, могут трудоустроиваться в течение года после окончания обучения по полученной специальности и присвоенной квалификации без получения на это разрешения [2].

Закон «О гражданстве Республики Беларусь», принятый в 2002 г., расширял контингент лиц, приобретающих право на упрощенное получение гражданства, и свидетельствовал о наличии этнических черт в республиканской модели государственной миграционной политики в сфере интеграции мигрантов. Так, обязательный семилетний срок проживания в стране, требуемый для получения гражданства, мог быть сокращен или не применяться вовсе для белорусов, а также лиц, идентифицирующих себя как белорусы, и их потомков (кровных родственников по прямой линии: детей, внуков, правнуков), родившихся за пределами современной территории республики. Селективный принцип также выразился в упрощенной процедуре получения гражданства лицами, имеющими выдающиеся заслуги перед страной, высокие достижения в области науки, техники, культуры, спорта, либо обладающими профессией или квалификацией, представляющей интерес для белорусского государства. Кроме того, предусматривалось право на приобретение гражданства по рождению для детей, у которых хотя бы один родитель был гражданином Республики Беларусь независимо от места рождения, а также родившихся на территории республики, чьи родители были лицами без гражданства [3].

На практике селективный подход в сфере регулирования трудовой миграции реализуется в недостаточной степени. Так, иммиграционные потоки преимущественно представлены специалистами с невысокой квалификацией, со средне-общим образова-

нием. Так, в 2016 г. из 19 939 трудовых иммигрантов 9 914 человек (50 %) были представлены рабочими специальностями, 1 103 иностранца (5,5 %) прибыли в качестве работников, занятых в сельском хозяйстве, 961 (4,8 %) – в сфере обслуживания и торговли. В то же время в качестве квалифицированных работников и специалистов въехал 4 841 человек (24 %), 1 025 (5 %) на должности руководителя [4]. Основное количество въехавших (7 459 человек) составили граждане Китайской Народной Республики, что обусловлено высоким уровнем политических, культурных отношений, значительным количеством реализуемых совместных экономических, инвестиционных проектов в рамках «Нового шелкового пути». Значительная часть трудовых иммигрантов прибыла из Украины (6 348 человек), что объясняется вхождением в единую миграционную систему, наличием традиционных социально-экономических, культурных связей, политическим и экономическим кризисом в соседнем государстве.

Одной из важнейших функций государственной миграционной политики, оказывающей существенное воздействие на национальную безопасность государств, является интеграция мигрантов в принимающее сообщество. По отношению к способу и особенностям интеграции мигрантов, прибывших на постоянное местожительство, выделяют три модели миграционной политики.

I. Этническая модель национальной принадлежности основывается на общности исторических корней или судьбы, проявляющейся в едином языке, культуре и принадлежности к единой этнической группе. Этот тип исключает иммигрантов с самобытной культурой и иными родовыми корнями из числа полноправных членов нации. Принятие гражданства предполагает здесь абсолютную ассимиляцию, не допускающую никаких уступок. Германия, по крайней мере, до последнего времени, была самым характерным его представителем.

II. Республиканская модель определяет статус гражданства преимущественно принадлежностью его к политическому сообществу. Переселенцы становятся полноправными гражданами страны, если принимают и разделяют ценности, идеалы, принципы ее политической системы, что ведет в итоге к формированию политической нации. К гражданству здесь относятся как к предпосылке, способствующей интеграции в сообщество, а не как к результату этого процесса (как это происходит в этнической модели). С некоторыми оговорками к этому типу можно отнести Францию. Республиканский принцип наиболее заметно отражен в «законе почвы», который дарует гражданство любому младенцу, родившемуся на французской земле. По этому закону иммигранты иностранного происхождения могут получить гражданство относительно легко.

III. Мультикультурная модель предполагает культурные различия внутри общества. Иммигранты являются полноправными пользователями системы образования, участниками рынка труда и жилья, а также демократического процесса принятия решений. В Нидерландах, например, наделяют местным избирательным правом лиц, которые не являются гражданами, но легально проживают в стране более 5 лет. Здесь проводится конкретная политика, нацеленная на интеграцию иммигрантов и их детей. Под интеграцией понимается обеспечение равного доступа к ресурсной и институциональной системам [5, с. 10–11]. В то же время мультикультуральная модель интеграции иммигрантов в ЕС на фоне миграционного кризиса в странах ЕС, вызванного масштабными нерегулируемыми потоками беженцев из государств охваченного войной Ближнего Востока, показала свою неэффективность. Она привела к формированию анклавов компактно проживающих иммигрантов, которые отказываются разделять европейские ценности, адаптироваться к социально-экономической и политической системе. Кроме того, нелегальные иммигранты связаны с террористическими организациями, ухудшают криминогенную ситуацию, тем самым дестабилизируют социально-экономическую и политическую обстановку в принимающих государствах.

Российский исследователь В.А. Суворова выделяет основные типы политико-правовых режимов для иммигрантов, в первую очередь, трудовых, находящихся в стране. Национальный режим характеризуется тем, что иностранные граждане и лица без гражданства приравниваются в правах и обязанностях к собственным гражданам в определенных сферах общественной и гражданской жизни. Специальный режим предусматривает установление особых правил для поведения иностранных граждан, в силу которых их правовой статус существенно отличается от соответствующего статуса граждан страны пребывания. Сутью режима наибольшего благоприятствования является то, что гражданам договаривающихся государств будут предоставлены такие права, какими пользуются или будут пользоваться граждане любого третьего государства. Привилегированный режим определяется тем, что иностранные граждане пользуются большим объемом прав, чем граждане данного государства [6, с. 17].

Анализ законодательной базы позволяет говорить о формировании в Беларуси национального режима пребывания мигрантов с элементами специального, характеризующегося приравниванием иностранных граждан и лиц без гражданства в правах и обязанностях к собственным гражданам в определенных сферах общественной и гражданской жизни, в первую очередь в социально-экономической и культурной (хотя и не в полной мере). Однако сохранялись особые правила для поведения иммигрантов в политической сфере. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами [7, с. 6].

Кроме того, произошло осознание необходимости использования экономических методов привлечения мигрантов, в том числе и посредством выделения денежных средств на переезд и обустройство, что нашло отражение в программе Национальной демографической безопасности на 2011–2015 гг. В частности, на переезд одного человека государство планировало выплачивать 1 млн белорусских рублей, полагались подъемные после получения вида на жительство в размере 1 тыс. долл. в зависимости от состава семьи (на 5 лет действия программы на эти нужды закладывалось 12 млрд руб.). Однако ввиду экономических трудностей, с которыми столкнулась республика, эти положения не были реализованы на практике. В то же время потенциальные мигранты могут заранее посетить Беларусь, точнее тот регион, где им будет предоставлена работа, увидеть место проживания и узнать размер заработной платы. Более того, все облизполкомы разрабатывали региональные программы по демографии на 2011–2015 гг. В дальнейшем же особое внимание будет уделяться интеграции иммигрантов. Готовится специальная памятка переселенца, которая значительно облегчит на первых порах адаптацию мигрантов. Параллельно будет проводиться широкомасштабная кампания с участием МИД и белорусских консульств за рубежом [8].

Таким образом, в Республике Беларусь разработаны политико-правовые основы в сфере интеграции трудовых мигрантов и на постоянное место жительства. Особенности государственной политики в сфере адаптации иммигрантов в белорусском социуме свидетельствуют о формировании республиканской модели миграционной политики в сфере интеграции, которая содержит элементы этнической модели. В то же время остаются незадействованными ряд организационных инструментов, которые эффективно зарекомендовали себя в государствах, имеющих длительный опыт привлечения иммигрантов. Так, в недостаточной мере в процессе адаптации мигрантов участвуют институты местного управления и самоуправления, общественные организации. Общественные организации, такие как «Красный крест», «Движение медицинских работников», в первую очередь сосредоточены на процессе поддержки в адаптации беженцев.

Особое значение в реализации государственной миграционной политики отводится выполнению международных обязательств по защите прав беженцев и трудовых мигрантов. Межгосударственная миграционная политика по сравнению с внутренней представляет собой более жесткую и более регламентированную. Она включает в себя систему специальных мер, законодательных актов и международных соглашений (двух- и многосторонних) по регулированию межгосударственных миграционных потоков. Заключение договоров об обеспечении равных социально-экономических прав для трудовых мигрантов выступает значимым аспектом реализации внешней политики современных государств мира. В Республике Беларусь создана современная система защиты беженцев, соответствующая международным стандартам и являющаяся частью международной системы. Ее важнейшие элементы – это соответствующее законодательство (с четко функционирующей процедурой определения статуса) и эффективно работающая структура государственной миграционной службы – Департамент по гражданству и миграции МВД. Во многом успехи были достигнуты за счет эффективного сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, при финансовой и организационной поддержке которого получены значительные результаты в предоставлении правовой, социальной, медицинской и материальной помощи лицам, ищущим убежища, в ходе интеграции беженцев в белорусский социум. Оказание международной технической помощи для государственных и общественных структур способствовало повышению профессионального уровня сотрудников, совершенствованию законодательства в области вынужденной миграции.

Важная роль в процессе выработки и реализации государственной миграционной политики принадлежит контролю и мониторингу миграции. Применяемая Национальным статистическим комитетом методология позволяет учесть только безвозвратных мигрантов, сменивших гражданство, и постоянных мигрантов, получивших разрешение на выезд в другие страны на постоянное местожительство и вставших на консульский учет в посольствах нашей страны за границей. Остальные, как долгосрочные, так и краткосрочные мигранты, не учитываются, что ведет к искажению общих данных о миграции. Большинство трудовых мигрантов, выезжающих в страны СНГ, прежде всего в Россию, работают без официального разрешения, а в страны дальнего зарубежья они выезжают по туристической визе и трудоустраиваются там самостоятельно. Из-за несовершенства методологии статистического учета мигрантов установить общие размеры трудовой миграции достаточно сложно. По официальной статистике, каждый год за рубеж выезжают всего несколько тысяч мигрантов из Беларуси. По мнению белорусских исследователей В.С. Загорца и И.В. Загорец, анализ двух прошедших в Беларуси переписей населения позволяет усомниться в приводимых Национальным статистическим комитетом показателях превышения числа приехавших в страну над выехавшими из нее. В подтверждение этого ученые сравнивают национальную статистику миграции с показателями тех стран, куда уезжают белорусы и откуда приезжают иммигранты в Беларусь [9, с. 75–76].

Международное сотрудничество в миграционной сфере является важным направлением развития и укрепления межгосударственных отношений в современных условиях глобализации и геополитической трансформации социальных и этнополитических пространств, способствуют формированию позитивного имиджа государства, усилению его статуса и роли на мировой политической арене. Республика Беларусь активно развивает сотрудничество с международными организациями и государствами – членами ЕС в сфере скоординированной борьбы с нелегальной миграцией.

Белорусскому государству ЕС выделил 7 млн евро в 2016 г. на обеспечение улучшения миграционного менеджмента и регулирования недокументированных мигрантов на границах с Польшей, Литвой, Латвией [10]. Это свидетельствует о значимо-

сти республики как барьера на пути интенсифицирующихся потоков нелегальной миграции в Европейский союз.

Одной из важнейших косвенных функций государственной миграционной политики в условиях общеевропейского демографического кризиса является восполнение населения посредством привлечения высококвалифицированных мигрантов на постоянное место жительства с близкими этническими признаками, что будет способствовать их быстрой интеграции в принимающее сообщество и развитию человеческого потенциала страны. Республика Беларусь является страной-донором и для европейской, и для евразийской миграционных систем. В страны ЕС, в первую очередь в Польшу, Литву, Латвию, Германию, направляются высококвалифицированные специалисты. Россия служит центром притяжения для представителей рабочих специальностей. По данным Института социологии НАН Беларуси, работу за границей ищут 8–10 % белорусов, из которых 75 % – мужчины. Их выезд негативно отразится на социально-экономическом развитии, демографической структуре населения и в итоге приведет к значительной потере человеческого потенциала. Из общего количества потенциальных эмигрантов 25 % обладают дипломами о высшем образовании и 50 % – о средне-специальном. За рубеж выезжают в первую очередь промышленные рабочие, строители, водители, учителя, врачи, инженеры, технологи, предприниматели. В Российской Федерации, по мнению экспертов, может находиться до 1 млн белорусских граждан. Только в 2016 г. на миграционный учет было поставлено 346 тыс. выходцев из Республики Беларусь. Миграция в Российскую Федерацию носит в определенной степени циркулярный характер, т.е. трудовые мигранты не теряют связи с родиной; заработав деньги, они впоследствии возвращаются в республику. В страны Европейского союза белорусские эмигранты стремятся выехать на постоянное место жительства. По оценке Европарламента численность мигрантов из нашей страны в ЕС составляет 267 тыс. человек и каждый год увеличивается на 8 тыс. человек. Из них, по данным Евростата, в ЕС к 2015 г. вид на жительство получили 82 тыс. белорусов. По мнению экспертов, в страны ЕС по самому благоприятному сценарию к 2050 г. уедут еще 380 тыс. белорусских граждан, по самому неблагоприятному – 600 тыс. человек. Европейские страны активно используют такие инструменты привлечения квалифицированных мигрантов с постсоветского пространства, как «голубая карта» (аналог вида на жительство, дающий право трудиться в ЕС высококвалифицированной рабочей силе) и карта поляка [11].

Российская Федерация стремится к наращиванию геополитического потенциала посредством преодоления депопуляции и увеличения населения за счет привлечения высококвалифицированных специалистов с близкими этническими характеристиками. 13 июня 2012 г. В.В. Путиным была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. По результатам первого этапа, рассчитанного до конца 2015 г., предполагалось обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно за счет привлечения на постоянное место жительства в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных специалистов и молодежи, увеличить численность ежегодно привлекаемых высококвалифицированных иностранных специалистов до 30 тыс. человек, иностранных учащихся – до 200 тыс. человек. На втором этапе (2016–2020 гг.) планируется увеличить общий миграционный прирост до 250 тыс. человек ежегодно, число высококвалифицированных иностранных специалистов – до 40 тыс. человек. На третьем этапе (2021–2025 гг.) миграционный прирост должен быть не менее 300 тыс. человек [12].

Формирование единого миграционного пространства в рамках Союзного государства, начало функционирования единого рынка труда в ЕАЭС и экономическая привлекательность России могут значительно стимулировать приток туда квалифицированных специалистов из Беларуси, что в ближайшем будущем негативно скажется

на развитии человеческого потенциала республики и таких ее составляющих, как социально-экономическое развитие и демографическая безопасность. В России принята программа возвращения соотечественников, куда входят положения о привлечении на постоянное местожительство мигрантов с близкими этническими, ментальными корнями, в том числе белорусов. Миграция квалифицированных и высококвалифицированных специалистов лишает республику необходимой рабочей силы, на образование которой государством были затрачены значительные средства. В средне- и долгосрочной перспективе потеря человеческого капитала способна замедлить процесс экономического развития в Беларуси [11]. Поэтому необходима тщательная разработка механизмов превращения невозвратной миграции в возвратную. Возврат трудовых мигрантов, получивших квалификацию, знания и навыки в Беларуси, будет способствовать социально-экономическому прогрессу в стране. Следовательно, миграция обеспечивает развитие человеческого потенциала за счет повышения материального благосостояния как в стране-доноре, так и в стране-реципиенте.

### **Заключение**

Таким образом, на данном этапе были сформированы политико-правовые основы селективной модели государственной миграционной политики. В структуре эмиграционных потоков доминируют квалифицированные и молодые кадры с высшим и средне-специальным образованием. Причем существующая система статистического учета и мониторинга эмигрантов не отражает объективной ситуации в этой сфере. Поэтому актуальна проблема дальнейшего упорядочивания доступа мигрантов в страну на основе повышения требований к уровню квалификации, возрасту, языковой подготовке. Принципом отбора может стать выявление потребностей отдельных отраслей экономики в необходимых специалистах, а также введение возрастного ценза.

В сфере интеграции иммигрантов можно говорить о реализации республиканской модели миграционной политики с наличием определенных элементов этнической. Сформированные политико-правовые инструменты позволяют эффективно адаптировать мигрантов в принимающий социум, о чем свидетельствует отсутствие серьезных этнических конфликтов. В то же время дальнейшая интенсификация миграционных перемещений требует привлечения к процессу интеграции мигрантов местных органов управления и самоуправления и общественных объединений.

Позитивному решению миграционных проблем в Республике Беларусь, прежде всего в вопросах вынужденной миграции и убежища, борьбы с нелегальной миграцией и защиты социально-экономических прав трудовых мигрантов, способствовало международное сотрудничество с профильными организациями: Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Международной организацией по миграции.

Беларусь, находясь между Россией и Польшей, проводящих активную миграционную политику, является преимущественно экспортером трудовых мигрантов, что впоследствии может привести к значительной потере высококвалифицированных кадров. Об этом свидетельствуют социологические исследования миграционного настроения белорусских граждан. Это, в свою очередь, может негативно сказаться на развитии человеческого потенциала и тем самым спровоцировать новые вызовы национальной безопасности Республики Беларусь.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Государственные процессы и институты в Республике Беларусь и современном мире : отчет о НИР (заключ.) / Белорус. гос. ун-т ; рук. С. В. Решетников. – Минск, 2015. – 173 с. – № ГР 20112192.

2. О внешней трудовой миграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 225-З. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/imgmvd/dgim/225.pdf>. – Дата доступа: 10.09.2017.
3. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-З. – Режим доступа: [http://kodeksy-by.com/zakon\\_rb\\_o\\_grazhdanstve.htm](http://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_grazhdanstve.htm). – Дата доступа: 26.10.2011.
4. Справка о миграционной обстановке в Республике Беларусь за 2016 г. [Электронный ресурс] // Сайт Департамента по гражданству и миграции Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=9871>. – Дата доступа: 10.09.2017.
5. Судоплатов, П. А. Миграционные процессы и миграционная политика в странах Европейского союза : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / П. А. Судоплатов ; Ин-т соц.-полит. исслед. РАН. – М., 2006. – 28 с.
6. Суворова, В. А. Современная иммиграционная политика Российской Федерации: политико-правовой и институциональный аспекты : автореф. дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / В. А. Суворова ; Гос. ун-т управления. – М., 2008. – 25 с.
7. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2005 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
8. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. [Электронный ресурс] / М-во труда и соц. защиты Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&po=N11000225&p2=>. – Дата доступа: 12.09.2017.
9. Загорец, В. С. Методика определения объема и результата внешней миграции населения Республики Беларусь / В. С. Загорец, И. В. Загорец // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2011. – № 4. – С. 69–76.
10. Гулина, О. Почему миграция стала жертвой политики [Электронный ресурс] / О. Гулина // Газета.ru. – 2017. – Режим доступа: [https://www.gazeta.ru/comments/2017/07/16\\_a\\_10791002.shtml](https://www.gazeta.ru/comments/2017/07/16_a_10791002.shtml). – Дата доступа: 11.06.2017.
11. Каждый десятый белорус ищет работу за границей. Чем это грозит стране? [Электронный ресурс] // Белорусский портал tut.by. – Режим доступа: <https://finance.tut.by/news554527.html>. – Дата доступа: 05.03.2017.
12. Владимир Путин утвердил Концепцию государственной миграционной политики России на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Русский век : портал для рос. соотечественников. – Режим доступа: <http://www.ruvek.info>. – Дата доступа: 20.07.2012.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 10.10.2017

### **Zenchenko S.V. State Migration Policy and National Security: Political Analysis of the Belarusian Experience**

*The problem of the effectiveness of the implementation of the state migration policy of the Republic of Belarus in the context of ensuring national security is considered in the article. On the basis of a political analysis of the Belarusian experience in implementing the migration management to identify the effectiveness of its direct (regulation of migratory flows in the national interests, the integration of migrants into host societies, fulfillment of international obligations to protect the rights of refugees, labor migrants, monitoring of migration) and indirect (replenishment of the population, development of international cooperation) functions in ensuring national interests and national security is analyzed. The thesis is substantiated that the further development and implementation of the selective model of the state migration policy is most in the national interest. The political and legal foundations of this model have been formed at the present.*