

УДК 31.00.001

М.Г. Коктыш

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА – ГАРАНТ ПРОЦЕССОВ ФОРМИРОВАНИЯ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Глава государства выступает инициатором разработки и проводником идеологии белорусского государства, направленной на построение демократической, сильной Беларуси, где основу составляют правовое государство, права и свободы человека. Основным условием стабильности государства выступает сплоченное общество, идеи, ценности и нормы, объединяющие всех граждан, сильное и эффективное государственная власть в стране. В механизме реализации идеологии белорусского государства ведущая роль принадлежит Главе государства по формированию концепции эффективной социальной и экономической политики, стабильности общества.

Введение

Реформационные процессы в Республике Беларусь создают условия для необходимости формирования идеологии белорусского государства, где ведущая роль принадлежит Главе государства. Механизм формирования идеологии белорусского государства есть специфический инструмент, посредством которого государство реализует систему убеждений, норм, ценностей по формированию национального самосознания белорусского народа. Процесс формирования государственной идеологии является результатом взаимодействия народа, государственных институтов, институтов гражданского общества при значительной роли Президента Республики Беларусь. Глава государства выступил инициатором в формировании идеологии белорусского государства, которая призвана усилить социально-политическую консолидацию белорусского общества, стать общенациональной силой, сплотить граждан в единый белорусский народ, обеспечить устойчивое развитие страны, сформировать социальную модель государства, где приоритет принадлежит правам и свободам человека.

Теоретико-методологическим основанием в определении места и роли Главы государства по формированию идеологии Республики Беларусь являются следующие методы исследования: институциональный, структурно-функциональный, системный, социологический, сравнительно-исторический.

Вопросы, связанные с теоретическими аспектами понятия «Глава государства», функциями и полномочиями в системе органов государственной власти Республики Беларусь, роли в организации идеологии белорусского государства исследованы в учебных пособиях, научных работах и статьях: «Институт президентства: история и современность» С.Г. Паречиной, «Органы государственной власти Республики Беларусь (конституционно-правовой статус)» Г.А. Василевича, «Президент Республики Беларусь в формировании идеологии белорусского государства» С.Н. Князева и С.В. Решетникова, «Президент Республики Беларусь – Глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина» Г.А. Василевича, Я.С. Яскевич, «Глава государства» Д.М. Демичева.

Теоретические аспекты понятия Глава государства

В механизме идеологии белорусского государства ведущая роль принадлежит Президенту Республики Беларусь, который является Главой государства, гарантом Кон-

Научный руководитель – Л.Е. Криштапович, доктор философских наук, профессор, заместитель директора Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь, профессор кафедры политологии Белорусского государственного университета

ституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина [1, с. 18]. Являясь Главой государства, он олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, принимает меры по охране суверенитета страны, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти [2, с. 118]. Глава государства выступает инициатором разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, где он выступает арбитром между ветвями власти, что обеспечивает их эффективную деятельность и взаимодействие.

Шарль де Голль излагал свою доктрину конституционного строительства следующим образом. Необходимо, чтобы государство имело голову, то есть руководителя, в котором нация может видеть стоящего над течением человека, уполномоченного решать главное и гарантировать ее судьбу [3, с. 586].

Ключевые политико-идеологические функции главы государства выражаются в принятии решений по охране суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение стабильности государства, гарантии реализации его внутренней и внешней политики, преемственности и взаимодействия властных институтов [4, с. 93]. Глава государства обеспечивает политическую и экономическую стабильность страны, цементирует белорусское общество, одновременно способствует становлению таких основных демократических институтов, как многопартийность, свободомыслие, равные возможности каждого гражданина принимать активное участие в решении государственных дел [5, с. 226]. Глава государства – должностное лицо, занимающее высшее место в иерархии государственных институтов и осуществляющее верховное представительство государства внутри страны и на международной арене [6, с. 102].

Глава государства – это такая государственно-правовая и политическая фигура, которая имеет присущую только ей специфику и характерные черты. При изучении источников можно выделить наиболее характерные и специфические полномочия главы государства:

1. Представительские функции: глава государства обращается с приветствием и посланием к народу по поводу знаменательных дат и важнейших событий. Глава государства может выступать с официальными обращениями к парламенту, совершать официальные визиты, обладает правом проводить переговоры, подписывать международные договоры и соглашения.

2. Глава государства участвует в сфере государственного управления, принимает участие в назначении правительства и его отставке. Глава государства в сфере законодательства имеет право законодательной инициативы, утверждения законов, их подписи, право вето.

3. Глава государства в сфере национальной безопасности формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь [7, с. 144–151].

Роль Главы государства в механизме формирования идеологии белорусского государства

Идеология государства есть краеугольный камень в государственном строительстве, где важную роль играет объединяющая, мобилизующая национальная идея. По мнению Главы государства, идеология является стержнем человеческой духовности и фундаментом государства. Идеология государства является совокупностью исторических, экономических, политико-правовых, мировоззренческих принципов, целей, ценностей, идеалов и убеждений, которые обеспечивают самосознание, воспитание и коммуникацию людей внутри государства [8, с. 41]. Президентом Республики Беларусь

был издан ряд нормативно-правовых актов, результатом чего стало создание в стране идеологической вертикали, системы подготовки идеологических кадров, а также создание научно-учебных изданий, раскрывающих важнейшие аспекты идеологии белорусского государства в формировании современной государственной идеологической политики с целью обеспечения эффективности, стабильности, устойчивости развития страны. Для повышения эффективности идеологической работы Главой государства подписан Указ № 111 от 20 февраля 2004 г. «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь». В республике сформирована идеологическая вертикаль, созданы необходимые условия для проведения идеологической работы. Во всех облисполкомах и Минском горисполкоме утверждены управление идеологической работы, а в горисполкомах, райисполкомах и администрациях районов в городах – отделы идеологической работы. Также установлено, что руководители государственных и иных организаций Республики Беларусь несут персональную ответственность за состояние идеологической работы в коллективах работников. Непосредственная организация этой работы в данных коллективах возлагается на одного из заместителей руководителя [9].

В структуре Администрации Президента Республики Беларусь создано Главное идеологическое управление, основными задачами которого являются координация работы государственных органов по формированию идеологии белорусского государства; осуществление организационно-методического руководства деятельностью структурных подразделений по идеологической работе местных исполнительных и распорядительных органов; разработка предложений по предотвращению негативного идеологического и информационно-психологического воздействия на трудовые коллективы и население [2, с. 120].

Механизм функционирования государственной идеологии тесно взаимосвязан с функционированием политической системы Республики Беларусь, принятием политических решений, государственной публичной политикой и гражданами страны. Связывающим механизмом функционирования политической системы являются выборы, референдумы, деятельность политических партий и общественных организаций, средства массовой информации, Всебелорусские народные собрания.

Главные принципы государственной политики, определенные Главой государства, на протяжении всего периода президентских полномочий – это планомерность, последовательность, постепенность, преемственность, выражаются в том, что сильная, эффективная государственная власть, политическая стабильность в нашей стране – важнейшие условия государственного курса на эволюционное и поступательное развитие национальной экономики, последовательной интеграции в мировую экономику [10, с. 17].

Центром принятий политических и идеологических решений является Глава государства. Он гарантирует демократическое развитие общества, принимает меры по охране суверенитета страны, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, что влияет на эффективность проведения государственной идеологической политики в Республике Беларусь. В принятии политических и идеологических решений в стране важное место занимает модель организационно-управленческой структуры современного белорусского общества, которое представляет следующие ведущие элементы:

- 1) верховный уровень: Президент Республики Беларусь – Глава государства, Парламент, Правительство, высшие судебные инстанции;
- 2) вторичный уровень: республиканские объединения и концерны, Министерства и ведомства, областные комитеты и Советы депутатов;
- 3) первичный уровень: предприятия, фирмы, учреждения [11, с. 58].

Такой механизм структуры государственного управления обеспечивает возможность Главе государства эффективно проводить в жизнь социально-экономическую и

идеологическую политику на современном этапе, качественно реализовывать управленческие решения.

Программным документом Главы государства в механизме реализации государственной идеологической политики является доклад «О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию», представленный 27 марта 2003 г. на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных органов [12]. В нем рассматриваются основные направления идеологической работы и определяются пути развития. Глава государства считает идеологию краеугольным камнем государственного строительства. Без четких идеологических ориентиров и стройной системы идейно-воспитательной работы государство развиваться не может. Общество не может существовать без целостного свода идей, ценностей и норм объединяющих всех граждан. Если мы хотим видеть Беларусь сильной, то должны думать об идеологическом фундаменте белорусского общества [12, с. 6]. Глава государства рассматривает необходимость формирования идеологии белорусского государства в теоретическом и прикладном аспекте организации идеологической работы.

Теоретический аспект определяет основы идеологии белорусского государства и понимание идеологии в мировоззренческом, ценностном, социальном и политологическом аспектах. Идеология есть система идей, взглядов, представлений, чувств и верований о целях развития общества и человека, а также средствах и путях достижения этих целей, воплощенных в ценностных ориентациях, убеждениях, волевых действиях, побуждающих людей стремиться к поставленным целям [12, с. 7].

Государственную идеологию необходимо строить на своем родном фундаменте, опираясь на идеологические принципы, которые в концентрированном виде выражают основные ценности общества и цели его развития. Собственные традиции, идеалы, ценности, цели, установки составляют идеологическую парадигму формирования современного белорусского государства. Глава государства определяет, что белорусская идеология должна иметь ориентацию на традиционные для нашей цивилизации ценности: способность трудиться для блага общества, коллектива, других людей, взаимопомощь, коллективизм, социальная справедливость и уважительное отношение государства и народа. Республика Беларусь создает государство, в котором на деле реализуются принципы народовластия, воплощаются общечеловеческие идеалы и нравственные ориентиры, обеспечиваются преемственность национальных традиций, сохраняются и приумножаются ценности духовной веры, семьи, коллектива.

Важную роль в механизме реализации идеологии белорусского государства Глава государства уделяет трем основным силам гражданского общества: Советам депутатов, профсоюзам и мощной молодежной организации «Белорусский Республиканский союз молодежи». Вот три основные опоры нашего общества, которые призваны обеспечить связь народа с органами власти, вовлечь граждан в государственное строительство и вместе с другими участниками политического процесса осуществлять контроль за деятельностью структур государственной власти.

Политический компонент идеологии белорусского государства определен в Конституции Республики Беларусь, где закреплено, что Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство [1, с. 3]. В государственном строительстве народ четко высказался за президентскую форму правления с эффективной системой власти [12, с. 22]. Президент страны является главным инициатором проведения социально-ориентированной политики белорусского государства, направленной на защиту малообеспеченных слоев населения, дальнейшее преодоление социального неравенства, создание необходимых условий для всестороннего развития личности и необходимых предпосылок для их успешной реализации. Белорусская модель социально-экономического развития предполагает формирование социально-ориентирован-

ной, многоукладной рыночной экономики с равноправным функционированием государственной и частной собственности и наличием идеи конкуренции в экономике [12, с. 23]. Сильная экономика, честная власть – это фундамент независимости Беларуси и процветания нации. Это идеал, к которому мы должны стремиться [13, с. 8].

Белорусская модель уважительно относится к своей истории и характеризуется следующими чертами:

1) для белорусской модели характерно эффективная государственная власть, которая обеспечивает устойчивое развитие страны;

2) принципиальной является активная роль государства в совершенствовании экономики с целью ее постепенной интеграции в мировую хозяйственную систему;

3) сильная социальная политика, что означает сопряжение социальной ориентации экономики с повышением эффективности ее инвестиций в развитие человеческого потенциала; программы государства в области образования, здравоохранения, охраны материнства и детства, защиты пожилого населения, развития физкультуры и спорта составляют социальный смысл белорусской модели;

4) особенностью белорусской модели является ориентация на интеграцию и строительство союзного государства Беларуси и России. Союз с Россией – это основа экономической, социальной и политической устойчивости нашей страны [14, с. 60].

Важным элементом формирования идеологии белорусского государства является развитие демократии на основе многообразия политических институтов, взглядов, мнений и убеждений. Демократизация государства обеспечивается совершенствованием устройства государственной власти в соответствии с принципом разделения властей. В данном аспекте следует говорить о развитии ее представительных основ как на республиканском, так и на региональном уровнях, открытости деятельности органов государственной власти и должностных лиц. Демократический режим деятельности государства предполагает процедуру принятия решений, соблюдение которых позволит достичь согласования различных общественных интересов, а также механизмов контроля и ответственности в целях предотвращения злоупотребления властными полномочиями [15, с. 767]. Глава государства в целях совершенствования демократии, коллегиальности принятия политических решений, открытости и гласности особое внимание уделяет Всебелорусским народным собраниям, где формируется программа политического, социально-экономического развития страны на пять лет.

Прикладные аспекты идеологии белорусского государства Глава государства определил следующим образом:

– идеологическую работу надо вести в принципиально иных условиях свободы слова, свободы печати, демократических процессах в обществе;

– значительную роль в формировании идеологии белорусского государства должны занимать Администрация Президента Республики Беларусь, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, которая должна стать лидером в разработке и реализации в учебный процесс государственной идеологии;

– повысить эффективность и результативность работы управлений идеологической работы облисполкомов и отделов идеологической работы горисполкомов, усилить государственную позицию; идеологическую вертикаль необходимо воссоздать на всех уровнях государственного управления как по территориальному, так и отраслевому принципу;

– особенно тщательно необходимо подойти к формированию идеологического ядра в трудовых коллективах; центр нашей идеологической работы должен быть в коллективе учебном, трудовом, производственном [12, с. 68].

Заклучение

Роль и место Главы государства как гаранта процессов формирования идеологии белорусского государства заключается в том, что он:

- 1) обеспечивает права и свободы человека, проводит эффективную государственную политику, обеспечивает суверенитет и независимость страны;
- 2) принимает решения по организации и совершенствованию идеологической работы;
- 3) определяет в теоретическом аспекте, концептуальные положения понимания идеологии белорусского государства;
- 4) реализует с позиции структурно-функционального анализа и системного подхода политические решения по проведению идеологической политики, определяет структуру и механизм реализации идеологических решений, повышение эффективности управления и организации идеологической работы в государстве с целью формирования сильной и стабильной Беларуси;
- 5) определяет приоритеты социально-экономического развития Республики: развитие человеческого потенциала, радикальная модернизация и инновации, инвестиции, производительность труда [16, с. 7] и вырабатывает пути их реализации, для успешного проведения экономической и идеологической политики государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 9-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2013. – 64 с.
2. Паречина, С.Г. Основы идеологии белорусского государства : учеб.-метод. пособие / С.Г. Паречина. – Минск : ТетраСистем, 2010. – 128 с.
3. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г.А. Василевич. – Минск : Книжный Дом, 2010. – 768 с.
4. Бондарь, П.И. Политология: наука о политике : учеб.-метод. комплекс / П.И. Бондарь, Ю.П. Бондарь. – Минск : Беларус. Энцыкл. імя П. Броўкі, 2008. – 528 с.
5. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие для вузов / под общ. ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. – Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 491 с.
6. Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. О.Е. Кутафин. – М. : Большая Рос. энцикл., 2003. – 559 с.
7. Политология : учебник / С.В. Решетников [и др.] ; под ред. С.В. Решетникова. – 7-е изд., испр. – Минск : ТетраСистемз, 2011. – 528 с.
8. Основы идеологии белорусского государства: история и теория : учеб. пособие для студ. / С.Н. Князев [и др.] ; под общ. ред. С.Н. Князева, В.И. Чуешова. – Минск : ИВЦ Минфина, 2005. – 312 с.
9. О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 29 февр. 2004 г. № 111 // СБ – Беларусь сегодня. – 2004. – 24 февр.
10. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С.В. Решетников [и др.] ; под ред. С.В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 180 с.
11. Бабосов, Е.М. Путем позитивных изменений: основные направления модернизации политической системы Беларуси / Е.М. Бабосов // Беларус. думка. – 2014. – № 1. – С. 57–63.
12. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию : материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских

и местных государственных органов / О.В. Пролесковский, И.А. Корендо, Н.В. Петкевич [и др.]. – Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 191 с.

13. Лукашенко, А.Г. Сильная экономика и честная власть – фундамент независимости страны и процветания нации : Послание Президента Респ. Беларусь белорус. народу и Нац. собранию Респ. Беларусь / А.Г. Лукашенко // СБ – Беларусь сегодня. – 2014. – 22 апр. – С. 2–8.

14. Криштапович, Л.Е. Формула социального оптимизма / Л.Е. Криштапович, Б.М. Лепешко // Беларус. думка. – 2010. – № 11. – С. 56–63.

15. Постников, А.Е. Конституция Российской Федерации и развитие демократических основ государственности / А.Е. Постников // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2013. – № 5. – С. 764–772.

16. Ковалев, М.М. Двадцатилетие президентской республики: краткие экономические итоги в качестве приоритетов 4 пятилетки / М.М. Ковалев // Беларус. думка. – 2014. – № 8. – С. 3–9.

Koktysh M.G. President – Guarantee Process of Formation of the Belarusian State Ideology

The President has initiated the development and guide the Belarusian state ideology, aimed at building a democratic, strong, Belarus, and is based on rule of law, human rights and freedoms. The basic condition for the stability of the state serves a cohesive society, ideas, values and norms that unite all citizens, a strong and effective state power in the country. In the mechanism of realization of the Belarusian state ideology leading role belongs to the Head of State on the formation of the concept of effective social and economic policies, the stability of society.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 20.09.2014